

**Пояснительная записка**  
**к проекту Закона края «О внесении изменения в Закон края «Об отдельных**  
**вопросах государственного регулирования в сфере производства и оборота**  
**этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»**

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, алкоголизм назван одной из главных угроз в сфере здравоохранения.

В немалой степени росту алкоголизации способствует продажа алкогольной продукции практически «на каждом шагу», в связи с чем, одной из мер по реализации государственной политики по профилактике алкоголизма среди населения является снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения розничной продажи по месту и времени.

В соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека гражданина, а также обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в силу ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон).

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области (абз. 2 п. 1 ст. 1 Закона).

Согласно ст. 3 Закона законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из данного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 16 Закона предусматривает особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции.

Так, в силу абз. 2 п. 5 ст. 16 Закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Таким образом, федеральным законодательством не исключается возможность установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительных ограничений (помимо установленных федеральным законодательством) мест, условий и времени розничной продажи алкогольной продукции, в том числе по установлению запрета розничной продажи алкогольной продукции организациями на объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах и общежитиях, а также в пристроенных, встроенных, встроено-пристроенных к ним помещениях.

Основанием для разработки законопроекта, предусматривающего ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Красноярского края послужил проведенный прокуратурой края анализ состояния законности в регионе, который показал, что каждое третье преступление совершается в ходе или после распития спиртного.

При этом динамика совершения криминальных посягательств в состоянии алкогольного опьянения является прямым отражением социальной и экономической ситуации в крае.

Так, в состоянии опьянения совершаются тяжкие и особо тяжкие уголовно наказуемые деяния, в том числе против жизни и здоровья граждан.

В 2018 г. лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, совершено 10 269 преступлений, в том числе 1808 тяжких и особо тяжких преступлений. От умышленных противоправных действий лиц, находившихся в состоянии алкогольного опьянения, погибло 294 человека. Из года в год эти цифры, к сожалению, не уменьшаются.

За 5 месяцев текущего года в состоянии опьянения совершено 3606 преступлений, в том числе 79 убийств, более 260 фактов причинения тяжкого вреда здоровью, погибло 134 человека.

Наряду с этим по данным министерства здравоохранения края в настоящее время потребление алкоголя на территории Красноярского края остается выше, чем в Российской Федерации в целом. На протяжении 2005 – 2018 г.г. показатель впервые выявленной заболеваемости населения хроническим алкоголизмом в крае выше аналогичного показателя по Российской Федерации.

В 2018 г. в Красноярском крае зарегистрировано 22024 больных хроническим алкоголизмом. При этом в структуре общей наркологической заболеваемости в 2018 г. доля несовершеннолетних потребителей алкоголя увеличилась к уровню 2017 г. с 52,7% до 59,1%, из 354 несовершеннолетних потребителей алкоголя, зарегистрированных в 2018 г., у 4 подростков выявлена зависимость от алкоголя, у 350 – употребление алкоголя с вредными для здоровья последствиями.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю за 2018 г. зарегистрировано 1703 случая отравлений в результате токсического действия алкоголя, из них со смертельным исходом – 435 или 25,5%, что выше уровня 2017 года практически на 1,5%.

Принятие законопроекта должно способствовать снижению уровня потребления алкогольной продукции и алкоголизации населения и благоприятно отразиться на социально-демографической ситуации в регионе.

В целях обеспечения соблюдения баланса интересов общества и предпринимателей начало действия закона предлагается с 1 января 2021 г., чтобы представители бизнеса могли без финансовых потерь перейти на новое правовое регулирование реализации алкогольной продукции на территории Красноярского края.

Региональные законы, предусматривающие аналогичные дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции, приняты и действуют в Амурской, Архангельской, Белгородской, Волгоградской, Кемеровской, Курганской, Курской, Липецкой, Нижегородской, Оренбургской, Самарской, Тульской областях, Краснодарском, Пермском краях, в республиках Саха (Якутия), Татарстан и ряде других субъектов РФ. Принятие таких законов получило широкое общественное одобрение.