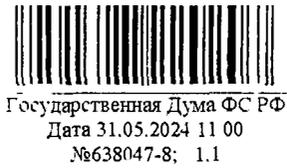


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



31 мая 2024г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
  6. Копии текста законопроекта и материалов на носителе.

Депутаты Государственной Думы:

(Панов) (Мухоморов) (Кучукова) (Луговой)  
(Ниллов) (Аксенов) (Чернышов) (Останкина) (Даванков)  
(Селезнев) (Лантратова) (Марков) (Свиридов) (Свиридов)  
(Гусев) (Колесов) (Ташенко) (Свиридов) (Тарбаев)  
(Сизинин) (Сипягин) (Свиридов) (Тарбаев) (Свиридов) (Свиридов)

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко,  
Д.А.Свищевым, А.К.Луговым,  
Н.А.Останиной, В.В.Кулиевой,  
Е.В.Марковым, В.С.Селезевым,  
Я.В.Лантратовой, Д.Г.Гусевым,  
В.А.Даванковым, А.М.Хамитовым,  
С.А.Тарбаевым, А.А.Ющенко,  
Б.А.Чернышовым, В.В.Сипягиным,  
А.Н.Свистуновым, В.А.Кошелевым,  
А.С.Аксёненко, В.В.Плякиным,  
А.В.Прокофьевым, И.М.Мусатовым

Сенатором Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой

Проект 638047-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об  
охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного  
дыма, последствий потребления табака или потребления  
никотинсодержащей продукции»**

### Статья 1

Внести в статью 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 8, ст. 721; 2020, № 31, ст. 5062; 2022, № 18, ст. 3255) следующие изменения:

1) наименование дополнить словами «, запрет розничной торговли никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройств для

их доставки»;

2) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Запрещается розничная торговля никотином (в том числе полученным путем синтеза) или его производными, включая соли никотина, а также никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями и устройствами для их доставки.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19  
Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия  
окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или  
потребления никотинсодержащей продукции»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19  
Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия  
окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или  
потребления никотинсодержащей продукции» (далее – законопроект)  
разработан в целях сохранения здоровья граждан нашей страны и направлен на  
установление полного запрета продажи никотинсодержащей и безникотиновой  
жидкостей и устройств для их доставки.

Ежегодно в России на фоне снижения курильщиков традиционных  
сигарет увеличивается число любителей вейпов (электронных систем доставки  
никотина, нагревающих жидкость и превращающих их в пар). По экспертной  
оценке, около 4 млн. человек в нашей стране используют электронные сигареты.  
При этом число подростков, использующих вейпы, по данным Минздрава  
России, на начало 2023 года выросло в 10 раз по сравнению с 2011 годом, когда  
в России только началась продажа электронных сигарет. По данным Минфина  
России, на 1 января 2023 года поступления акцизов на указанные товары  
составили 6,4 млрд. рублей.

Вейпинг (процесс курения электронной сигареты и испарителей)  
пропагандируется как безопасная альтернатива обычным сигаретам, однако он  
наносит непоправимый вред здоровью как самого курящего, так и окружающих  
его людей. Врачи даже выделяют особое заболевание - вейпассоциированное  
повреждение легких, напоминающее по симптомам и проявлениям пневмонию.  
У курящих электронные сигареты, как и у обычных курящих, также  
формируется никотиновая зависимость.

Даже безникотиновые жидкости для вейпов не безвредны, поскольку  
состоят из глицерина, пропиленгликоля, ароматизаторов и загустителей.

Каждое из этих веществ при вдыхании в виде пара может привести к тяжелым заболеваниям легких.

Учитывая причиняемый вейпами вред здоровью граждан, по данным ВОЗ 32 страны полностью запретили продажу электронных средств доставки никотина. Еще в 79 странах введены ограничения в виде запрета курения вейпов в общественных местах, их рекламы и стимулирование продаж.

В нашей стране нет полного запрета продажи электронных систем доставки никотина, а установлен лишь ряд ограничений.

Так, Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях защиты здоровья несовершеннолетних от никотинсодержащей продукции установлены такие ограничения, как запрет продавать вейпы несовершеннолетним, запрет на выпуск в обращение никотинсодержащей продукции с добавлением ароматизаторов и иных добавок, на открытую выкладку и демонстрацию устройств для потребления никотинсодержащей продукции, на розничную торговлю устройствами для потребления никотинсодержащей продукции и составными частями для них на ярмарках, выставках и дистанционным способом.

Несмотря на то, что установлены определенные запреты на продажу электронных сигарет, они легко обходятся и несовершеннолетним продолжают их продавать.

В результате неэффективности административных штрафов в Пермском крае решили полностью запретить продажу вейпов в ларьках и киосках.

Частью 9 статьи 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» установлен запрет розничной торговли никотином (в том числе полученным путем синтеза) или его производными, включая соли никотина, а также никотинсодержащей жидкостью и раствором никотина (в том числе жидкостями для электронных средств доставки никотина) при условии, что

концентрация никотина в никотинсодержащей жидкости или растворе никотина превышает 20 мг/мл.

В целях народосбережения полагаем необходимым установить на федеральном уровне полный запрет на продажу вейпов. Хотя такой запрет приведет к потере доходов федерального бюджета, однако сохранение здоровья нации, особенно молодежи, значительно важнее для будущего нашей страны. Что касается возможности роста нелегального оборота вейпов, то он и сейчас довольно большой, его пресечение является задачей правоохранительных органов.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается внести изменения в часть 9 статьи 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», предусматривающие установление полного запрета на розничную торговлю никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями и устройствами для их доставки.

Прокладов А.В.







Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 24 » января 2024 г.

№ ДГ-П12-1920

МОСКВА

На № НЯЕ-2/248 от 10 октября 2023 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 19  
Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия  
окружающего табачного дыма, последствий потребления табака  
или потребления никотинсодержащей продукции", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" изменения, предусматривающие введение запрета на розничную торговлю никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройствами для их доставки.

Следует отметить, что установление указанного запрета не согласуется со статьей 6 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства", в которой определены условия оборота на территории Российской Федерации табачной

1655375-Уч-2023 (4.0)



536698-8

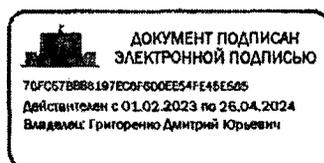
продукции и никотинсодержащей продукции, в том числе никотинового сырья.

Обращаем также внимание, что в рамках Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) принято решение от 23 апреля 2021 г. № 57 о необходимости регулирования обращения никотинсодержащей продукции путем принятия регламента ЕАЭС и установления в нем требований к такой продукции. В связи с этим предлагаемый законопроект запрет на розничную торговлю никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройствами для их доставки может привести к нарушению Российской Федерацией обязательств в рамках ЕАЭС.

Кроме того, установление указанного запрета может способствовать росту нелегального оборота такой продукции.

С учетом изложенного законопроект требует концептуальной переработки.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

